

**CRNA GORA  
OPŠTINA ANDRIJEVICA  
PREDSJEDNIK OPŠTINE**

Broj: 018-827-2011-01  
Andrijevica, 26.02.2021. godine,

Na osnovu člana 76 stav 1 i 7 Statuta Opštine Andrijevica ("Službeni list CG-opštinski propisi", broj 32/18) Predsjednik Opštine Andrijevica, **d o n o s i**

**ZAKLJUČAK**

1. Utvrđuje se Nacrt Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Andrijevica, u tekstu koji je pripremio Sekretarijat lokalne uprave.
2. Nacrt Odluke stavlja se na javnu raspravu u trajanju od 15 dana počev od 01.03.2021. godine do 15.03.2021. godine.
3. Obavezuje se Sekretarijat lokalne uprave da sačini program održavanja javne rasprave i da sprovede javnu raspravu.
4. Obavezuje se Sekretarijat lokalne uprave da sačini rezime prispjelih primjedbi, komentara, sugestija i prijedloga i sačini izvještaj sa javne rasprave u roku od 7 dana od dana završetka javne rasprave i isti uz Nacrt Odluke dostavi Predsjedniku Opštine na dalje postupanje.
5. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**PREDSJEDNIK,**

Željko Ćulafić



*Željko Ćulafić*

Predsjednik Opštine Andrijevića, Zaključkom broj: 018-827-2021-0 od 26.02.2021. godine, utvrdio je Nacrt Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Andrijevića.

Nacrt Odluke stavlja se na javnu raspravu u trajanju od 15 dana, počev od 01.03.2021. godine do 15.03.2021. godine.

### PROGRAM JAVNE RASPRAVE

Nacrt Odluke objaviće se:

- na internet stranici opštine Andrijevića [www.opštinaandrijevića.me](http://www.opštinaandrijevića.me)
- na oglasnoj tabli u zgradi Opštine
- putem lokalnog javnog emitera Radio Andrijevića d.o.o.

Javna rasprava održaće se u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi.

Javna rasprava u elektronskoj formi, organizuje se putem dostavljanja pisanih primjedbi, prijedloga i sugestija građana i drugih učesnika na e-mail [soandrijevića@t-com.me](mailto:soandrijevića@t-com.me), u toku cjelokupnog perioda predviđenog za javnu raspravu.

Javna rasprava u pisanoj formi, organizuje se putem dostavljanja pisanih primjedbi, prijedloga i sugestija građana i drugih učesnika, na adresu : Opština Andrijevića – Sekretarijat za poslove lokalne uprave, Ul. „Branka Deletića“ bb, zaključno sa danom okončanja javne rasprave.

Centralna javna rasprava u usmenoj formi, održaće se u sali opštine Andrijevića, dana 10.03.2021. godine, (srijeda ) sa početkom u 10 časova.

Javnu raspravu sprovede Sekretarijat za poslove lokalne uprave, koji će po okončanju iste sačiniti Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi, sa primjedbama, prijedlozima i sugestijama učesnika u svim fazama donošenja akta, razlozima njihovog eventualnog neprihvatanja i isti dostaviti Predsjedniku Opštine na dalje postupanje.

Program javne rasprave objaviće se na internet stranici Opštine [www.opštinaandrijevića.me](http://www.opštinaandrijevića.me) i putem lokalnog javnog emitera Radio Andrijevića d.o.o.

**SEKRETARIJAT LOKALNE UPRAVE**

Na osnovu člana 39 Zakona o turističkim organizacijama („Službeni list RCG“, broj 11/04 i 46/07 i „Službeni list CG“, broj 073/10, 040/11, 045/14, 042/17 i 027/19), člana 38 stav 1 tačka 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, broj 002/18, 034/2019 i 038/2020), i člana 35 stav 1 tačka 2 i 8 Statuta Opštine Andrijevića („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“ broj 32/18), Skupština opštine Andrijevića, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine, donijela je

## **ODLUKU**

### **o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Andrijevića**

#### **Član 1**

Ovom odlukom utvrđuje se visina, način obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Andrijevića.

Članski doprinos plaćaju sva pravna i fizička lica koja na teritoriji opštine Andrijevića imaju svoje sjedište ili organizacioni dio, a koja ostvaruju prihod obavljanjem turističkih, ugostiteljskih i s turizmom neposredno povezanih djelatnosti.

#### **Član 2**

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze za fizička lica u ženskom rodu.

#### **Član 3**

Osnovni elementi za utvrđivanje visine članskog doprinosa su:

- Grupe djelatnosti i
- Iznos poslovnih prihoda koje član ostvari u godini prije godine za koju se utvrđuje članski doprinos umanjen za iznos poslovnih rashoda.

#### **Član 4**

Visina članskog doprinosa za djelatnosti koje su razvrstane Pravilnikom o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama koji donosi Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, utvrđuje se prema grupi djelatnosti i iznos poslovnih prihoda koje član ostvari u godini prije godine za koju se utvrđuje članski doprinos umanjen za iznos poslovnih rashoda, na sledeći način:

Godišnji obim prihoda umanjen za iznos poslovnih rashoda	Godišnji iznos članskog doprinosa				
	I grupa	II grupa	III grupa	IV grupa	V grupa
Do 1.000,00 €	150,00	120,00	100,00	80,00	60,00
Od 1.000,01 € - 2.500,00 €	250,00	150,00	120,00	100,00	80,00
Od 2.500,01 € - 5.000,00 €	400,00	250,00	150,00	120,00	100,00
Od 5.000,01 € - 10.000,00 €	600,00	400,00	250,00	150,00	120,00
Od 10.000,01 € - 25.000,00 €	900,00	600,00	400,00	250,00	150,00
Od 25.000,01 € - 50.000,00 €	1.500,00	900,00	600,00	400,00	250,00
Od 50.000,01 € - 100.000,00 €	2.500,00	1.500,00	900,00	600,00	400,00
Od 100.000,01 € - 500.000,00 €	4.000,00	2.500,00	1.500,00	900,00	600,00
Od 500.000,01 € - 1.000.000,00 €	7.000,00	4.000,00	2.500,00	1.500,00	900,00
Preko 1.000.000,00 €	10.000,00	7.000,00	4.000,00	2.500,00	1.500,00

Visina članskog doprinosa iz stava 1 ovog člana, za mjesta kategorije B umanjuje se za 50%, a za mjesta kategorije C i D za 70% i iznosi:

Godišnji obim prihoda umanjen za iznos poslovnih rashoda	Godišnji iznos članskog doprinosa				
	I grupa	II grupa	III grupa	IV grupa	V grupa
Do 1.000,00 €	45,00	36,00	30,00	24,00	18,00
Od 1.000,01 € - 2.500,00 €	75,00	45,00	36,00	30,00	24,00
Od 2.500,01 € - 5.000,00 €	120,00	75,00	45,00	36,00	30,00
Od 5.000,01 € - 10.000,00 €	180,00	120,00	75,00	45,00	36,00
Od 10.000,01 € - 25.000,00 €	270,00	180,00	120,00	75,00	45,00
Od 25.000,01 € - 50.000,00 €	450,00	270,00	180,00	120,00	75,00
Od 50.000,01 € - 100.000,00 €	750,00	450,00	270,00	180,00	120,00
Od 100.000,01 € - 500.000,00 €	1.200,00	750,00	450,00	270,00	180,00
Od 500.000,01 € - 1.000.000,00 €	2.100,00	1.200,00	750,00	450,00	270,00
Preko 1.000.000,00 €	3.000,00	2.100,00	1.200,00	750,00	450,00

Kategoriju turističkog mjesta određuje Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

## Član 5

Nadzor nad utvrđivanjem, obračunavanjem i plaćanjem članskog doprinosa, vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda.

Visina članskog doprinosa utvrđuje se rješenjem organa lokalne uprave nadležnog za poslove lokalnih javnih prihoda.

## **Član 6**

Obveznici plaćanja članskog doprinosa dužni su da, organu lokalne uprave nadležnom za poslove lokalnih javnih prihoda Opštine Andrijevica, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, podnesu podatke o ostvarenom iznosu poslovnih prihoda koje ostvare u godini prije godine za koju se utvrđuje članski doprinos umanjen za iznos poslovnih rashoda, kao i podatke o razvrstavanju djelatnosti, odnosno drugi akt kojim se utvrđuje djelatnost.

Obveznici su dužni nadležnom organu Opštine na čijoj teritoriji posluju iskazati i prijaviti iznos poslovnih prihoda koje ostvare u godini prije godine za koju se utvrđuje članski doprinos umanjen za iznos poslovnih rashoda, pojedinačno za svaku organizacionu jedinicu u kojoj se obavlja turistička, ugostiteljska ili sa turizmom neposredno povezana djelatnost.

## **Član 7**

Prikupljena sredstva od članskog doprinosa koriste se:

- 60% za finansiranje djelatnosti Lokalne turističke organizacije
- 40% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije

## **Član 8**

Obveznik plaćanja članskog doprinosa, utvrđenu obavezu izmiruje jednokratno, u godišnjem iznosu. Ako se, u zavisnosti od početka ili prestanka obavljanja djelatnosti obveznika tokom godine, obračun vrši za kraći period, obaveza se utvrđuje srazmerno periodu u kojem se djelatnost obavlja.

## **Član 9**

Na sva pitanja koja nijesu uređena ovom odlukom, primjenjuje se Zakon o turističkim organizacijama.

U pogledu podnošenja poreske prijave, postupka utvrđivanja i kontrole članskog doprinosa, prinudne naplate i drugih pitanja koja nijesu utvrđena ovom odlukom, primjenjivaće se odredbe Zakona o poreskoj administraciji.

## **Kaznene odredbe**

### **Član 10**

Novčanom kaznom od 150,00 eura do 3.000,00 eura, kazniće se za prekršaj, pravno lice, preduzetnik ili privredno društvo ako postupi suprotno članu 6 stav 1 i 2 ove odluke.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100,00 eura do 500,00 eura.

Novčanom kaznom od 500,00 eura do 20.000,00 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako ne plati članski doprinos u propisanom roku i visini.

Za prekršaj iz stava 3 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30,00 eura do 2.000,00 eura.

Za prekršaj iz stava 3 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150,00 eura do 6.000,00 eura.

Za prekršaj iz stava 3 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 30,00 eura do 2.000,00 eura.

### **Prelazne i završne odredbe**

#### **Član 11**

Postupci do dana početka primjene ove odluke okončaće se po odluci koja je bila u primjeni u vrijeme pokretanja postupka.

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Andrijevice ("Sl. list RCG - Opštinski propisi" br. 024/18).

#### **Član 12**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG-Opštinski propisi".

**Broj:**

**Andrijevice, \_\_\_\_\_ . godine**

**Skupština Opštine Andrijevice**

**Predsjednik Skupštine,**

**Mladen Đukić, s.r.**

## OBRAZLOŽENJE

### Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Andrijevića sadržan je u odredbama člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", broj 002/18, 034/19 i 038/20), člana 39 stav 3 Zakona o turističkim organizacijama ("Službeni list RCG", broj 11/04 i 46/07 i "Službeni list Crne Gore", broj 073/10, 040/11, 045/14, 042/17 i 027/19), i člana 35 stav 1 tačka 8 Statuta opštine Andrijevića ("Službeni list Crne Gore – opštinski propisi", broj 032/18).

Članom 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi i članom 35 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Andrijevića propisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

Članom 39 stav 3 Zakona o turističkim organizacijama ("Službeni list RCG", broj 11/04 i 46/07 i "Službeni list Crne Gore", broj 073/10, 040/11, 045/14, 042/17 i 027/19), propisano je da način obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa uređuje opština svojim propisima.

Članom 35 stav 1 tačka 2 i 8 Statuta opštine Andrijevića ("Službeni list Crne Gore – opštinski propisi", broj 032/18), propisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte, uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.

### Razlozi za donošenje

Skupština Crne Gore je u aprilu 2019. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama zakona o turističkim organizacijama („Službeni list CG“ broj 27/19).Izmijenjeni su članovi 37 i 39 Zakona, te su sve opštine dužne da svoje propise usaglase sa tim.

### Sadržaj odluke

Ovom odlukom je utvrđen predmet, upotreba rodno osjetljivog jezika, obveznici, elementi za utvrđivanje, visina članskog doprinosa i pripadnost prihoda.

Visina članskog doprinosa utvrđena članom 5 stav 1 ove odluke, umanjuje se za 70% jer je rješenjem Ministarstva održivog razvoja i turizma o kategorizaciji turističkih mjesta („Službeni list Crne Gore“, broj 47/17) Opština Andrijevića svrstana u kategoriju „C“

Nadzor nad utvrđivanjem, obračunavanjem i plaćanjem članskog doprinosa, vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda.

U pogledu podnošenja poreske prijave, postupka utvrđivanja i kontrole članskog doprinosa, prinudne naplate i drugih pitanja koja nijesu utvrđena ovom odlukom, primjenjivaće se odredbe Zakona o turističkim organizacijama i Zakona o poreskoj administraciji.

Odlukom su propisane kaznene, prelazne i završne odredbe.

## **Finansijski efekti**

Primjenom ove odluke očekuje se značajno smanjenje prihoda u odnosu na prihode koji su utvrđivani važećom odlukom. Za razliku od važeće odluke gdje je osnov za utvrđivanje bio ostvareni prihod, novim zakonom je predviđeno da osnov bude poslovni rezultat – razlika između ostvarenih poslovnih prihoda i rashoda. Tako utvrđena obaveza umanjuje se za 70%, jer je rješenjem Ministarstva održivog razvoja i turizma o kategorizaciji turističkih mjesta („Službeni list Crne Gore“, broj 47/17) Opština Andrijevića svrstana u kategoriju „C“.

Ovo su očigledni razlozi za umanjene prihode po ovom osnovu. Jasno je da je to jedan od najvećih problema. Primjenom nove odluke, nažalost, moguće je da će se javiti još veći problem, a to je „fingiranje“ finansijskih iskaza. Ne tako mali broj poreskih obveznika, prikazuje negativne rezultate poslovanja i sa tako prikazanim rezultatima, ne mogu ni biti obveznici članskog doprinosa, poreza i sl.

U toku izrade nacrtu, vršena su istraživanja uticaja novih zakonskih propisa na visinu prihoda po ovom osnovu. Dosli smo do zaključka da će umanjene iznositi između 60% i 70% .

Pozitivni efekat nove odluke će biti stvaranje boljeg poslovnog ambijenta.

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno direktno obezbijediti dodatna sredstva, dok indirektno, kako Opština Andrijevića prema Turističkoj organizaciji Andrijevića, tako i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma prema Nacionalnoj turističkoj organizaciji, moraju obezbijediti sredstva kroz transfere za nesmetano funkcionisanje pomenutih organizacija.

**SEKRETARIJAT LOKALNE UPRAVE**