

Na osnovu člana 35 stav 7 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Sl. list Crne Gore", br. 71/17), člana 15 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16, 74/16, 2/18) i člana 35 Statuta opštine Andrijevica ("Službeni list CG-opštinski propisi ", br. 32/18), Skupština opštine Andrijevica na sjednici održanoj dana _____ godine, donosi

ODLUKA o linijskom gradskom i prigradskom prevozu putnika

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom uređuju se bliži uslovi organizacije i način obavljanja linijskog gradskog i prigradskog prevoza putnika, na teritoriji Opštine Andrijevica.

Član 2

Linijski prevoz putnika u unutrašnjem drumskom saobraćaju obavlja se kao gradski, prigradski i posebni gradski prevoz.

Član 3

Linijski gradski prevoz putnika je prevoz koji se vrši na linijama na teritoriji grada, odnosno naseljenog mjesta shodno Zakonu o prevozu u drumskom saobraćaju (u daljem tekstu: Zakon),

Linijski prigradski prevoz putnika je prevoz koji se vrši na linijama između dva ili više naseljenih mjesta na teritoriji Opštine Andrijevica.

Član 4

Prevoznik je pravno lice ili preduzetnik, koje, na osnovu licence, obavlja djelatnost javnog prevoza putnika u komercijalne svrhe.

Nadležni organ lokalne uprave, u skladu sa Zakonom, rješenjem izdaje Licencu za obavljanje linijskog gradskog i prigradskog prevoza putnika i izvod licence za vozilo kojim se obavlja linijski gradski i prigradski prevoz putnika.

II ORGANIZACIJA PREVOZA U LINIJSKOM GRADSKOM I PRIGRADSKOM SAOBRAĆAJU

Član 5

Obavljanje linijskog gradskog i prigradskog prevoza putnika, jedinica lokalne uprave povjerava prevozniku, ugovorom, u skladu sa Zakonom o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, nakon sprovedenog postupka javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Ugovor iz stave 1 ovog člana zaključuje se na period od pet godina.

Plan linija

Član 6

Organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja (u daljem tekstu: organ lokalne uprave za saobraćaj) donosi Plan linija, kojim se određuju linije u gradskom i prigradskom linijskom prevozu putnika, u skladu sa potrebama korisnika usluga za prevozom.

Plan linija sadrži:

- grupe linija;
- trasu i dužinu linije,
- stajališta;
- broj vozila za svaku grupu linija.

- broj naziv i dužinu linije,
- grupe linija i jedinačne linije,
- utvrđen minimalan broj polazaka,
- potreban broj vozila, sa naznakom na kojim linijama će se obavljati prevoz malim autobusima.

Grupe linija se formiraju po principu postizanja istih ili približnih ekonomskih pokazatelja.

Grupa linija se sastoji od jedne gradske i više prigradskih linija, pri čemu je broj prigradskih linija u svakoj grupi isti ili približan.

Linije se definišu nazivima ulica puteva i naselja od početnog do krajnjeg stajališta.

Linije mogu biti stalne i sezonske.

Stalne linije su linije na kojima se saobraćaj odvija preko cijele godine a sezonske linije na kojima se saobraćaj odvija od 01. juna do 30. septembra.

Prava i obaveze prevoznika

Član 7

Prevoznik je dužan da u roku od tri dana od dana sklapanja ugovora o povjeravanju linije, dostavi red vožnje na ovjeru organu lokalne uprave za poslove saobraćaja.

Red vožnje mora biti usklađen sa Planom linija.

Red vožnje sadrži:

- naziv prevoznika;
- vrstu, broj i naziv linije;
- trasu i dužinu linije u oba smjera;
- naziv i redoslijed stajališta u oba smjera;
- vrijeme svih polazaka u oba smjera za radni dan, nedjelju i u dane praznika;
- sezonska odstupanja u redu vožnje (dački raspust i sl.).
- dan od kada se primjenjuje

Obrazac reda vožnje propisuje organ lokalne uprave za saobraćaj.

Organ lokalne uprave za saobraćaj ovjeriće red vožnje u roku od sedam dana od dana dostavljanja.

U slučaju da dostavljeni red vožnje nije usklađen sa Planom linija, organ lokalne uprave za saobraćaj naložiće prevozniku da u roku od tri dana uskladi i dostavi red vožnje, od kada teče novi rok za ovjeru.

Za ovjeru reda vožnje plaća se administrativna taksa u skladu sa odlukom o lokalnim administrativnim taksama.

Član 8

Organ lokalne uprave za saobraćaj određuje dan od kada se primjenjuje ovjereni red vožnje, kada je prevoznik dužan da otpočne sa obavljanjem prevoza, a najkasnije u roku od tri dana od dana početka njegove primjene.

Prevoznik je dužan da ovjereni red vožnje, kao i svaku njegovu izmjenu objavi putem elektronskih ili štampanih medija najkasnije osam dana prije početka obavljanja prevoza.

Prevoznik je dužan da se pridržava ovjerenog i objavljenog reda vožnje.

Član 9

Zahtjev za ovjeru reda vožnje za narednu godinu prevoznik je dužan da dostavi organu lokalne uprave za saobraćaj najkasnije trideset dana prije isteka roka važenja ovjerenog reda vožnje.

Ovjereni red vožnje važi godinu dana.

Član 10

Za vrijeme važenja reda vožnje gradski i prigradski linijski prevoz se može privremeno obustaviti ili red vožnje izmjeniti zbog:

- prekida saobraćaja uslijed nastupanja okolnosti koje se nijesu mogle predvidjeti, a čije se posljedice nijesu mogle otkloniti (visa sila) ili izvođenja radova na rekonstrukciji puta;
- mјere organa lokalne uprave koje neposredno utiču na ograničavanje saobraćaja, dok razlozi za ograničavanja postoje.

Na privremenu obustavu ili izmjenu reda vožnje, dok traju okolnosti iz stave 1 ovog člana, saglasnost daje organ lokalne uprave za saobraćaj u roku od dva radna dana od dana podnošenja zahtjeva za dobijanje saglasnosti.

Prevoznik je dužan najkasnije u roku od 24 sata od privremene obustave saobraćaja ili izmjene reda vožnje iz stave 1 ovog člana putem sredstava javnog informisanja obavjestiti javnost o privremenoj obustavi ili izmjeni reda vožnje.

Saglasnost iz stava 2. ovog člana se za vrijeme obavljanja prevoza mora nalaziti u vozilu.

Član 11

Cjenovnik usluga u prevozu utvrđuje prevoznik, pojedinačno za svaki registrovani i ovjereni red vožnje.

Cjenovnik iz st. 1 ovog člana, prevoznik je dužan dostaviti organu lokalne uprave za saobraćaj na ovjeru najkasnije tri dana prije početka obavljanja prevoza na određenoj liniji.

Prevoznik je dužan da se pridržava ovjerenog cjenovnika usluga prevoza.

Za ovjeru cjenovnika usluga u prevozu plaća se administrativna taksa, u skladu sa Odlukom o lokalnim administrativnim taksama

Član 12

Prevoznik gubi pravo na obavljanje prevoza na grupi linija ako:

- ne otpočne da obavlja prevoz po ovjerenom redu vožnje u roku od tri dana od dana koji je određen za početak njegove primjene;
- obustavi prevoz po ovjerenom redu vožnje duže od tri dana uzastopno, odnosno sedam dana ukupno, u toku važenja reda vožnje, na jednoj od linija iz grupe;
- ne obavlja polazak u vrijeme predviđeno registrovanim redom vožnje sa početnog ili povratnog autobuskog stajališta, duže od tri dana uzastopno, odnosno sedam dana ukupno u toku važenja reda vožnje.
- u drugim slučajevima predviđenim Zakonom.

Rješenje o oduzimanju prava iz stava 1 ovog člana donosi organ lokalne uprave za saobraćaj, na predlog komunalne inspekcije.

Na rješenje iz stava 2 ovog člana prevoznik ima pravo žalbe.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Izuzetno, prevoznik neće izgubiti pravo iz stava 1 ovog člana, ukoliko su nastupile okolnosti koje se nijesu mogle predvidjeti.

Okolnosti iz prethodnog stava cijeni organ lokalne uprave za saobraćaj i na zahtjev prevoznika donosi rješenje kojim se odobrava privremena obustava, odnosno odlaže početak obavljanja prevoza putnika.

Član 13

Organ lokalne uprave za saobraćaj može privremeno, do sprovođenja postupka javne nabavke, drugom prevozniku dodijeliti liniju, odnosno linije iz oduzete grupe linija.

Organ iz stava 1 ovog člana će postupiti na isti način i u slučaju da prevoznik sam odustane od prevoza.

Organ lokalne uprave za saobraćaj je dužan da u roku od šest mjeseci, od dana nastanka okolnosti iz stava 1 ili 2 ovog člana, sprovede postupak javne nabavke pod uslovima i po postupku utvrđenim Zakonom koji reguliše ovu oblast i ovom odlukom.

Član 14

Prevoznik je dužan svaku promjenu u voznom parku da prijavi organu lokalne uprave za saobraćaj, radi provjere da li autobusi ispunjavaju Zakonom, drugim propisima i ovom odlukom propisane uslove.

Licenca

Član 15

Djelatnost prevoza putnika u gradskom i prigradskom saobraćaju mogu obavljati pravna lica i preduzetnici koji imaju licencu za prevoz putnika u gradskom i prigradskom saobraćaju.

Licencu za obavljanje gradskog i prigradskog saobraćaja izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove privrede i preduzetništva.

Licenca se izdaje rješenjem na ime prevoznika na period od pet godina i ne smije se prenosititi na drugo lice.

Autobuska stajališta

Član 16

Autobuska stajališta pored opštinskih puteva određuje organ lokalne uprave za saobraćaj.

Autobuska stajališta se koriste u skladu sa ovjerenim redom vožnje.

Član 17

Autobuska stajališta moraju biti vidno obilježena stajališnim znakom, a na kolovozu oznakom: "BUS".

Stajališni znak sadrži: naziv stajališta, broj linije i red vožnje za svaku liniju.

O postavljanju stajališnih znakova i oznaka "BUS" stara se organ lokalne uprave za saobraćaj.

O postavljanju reda vožnje na stajalištima, staraju se prevoznici kojima je jedinica lokalne samouprave povjerila obavljanje gradskog i prigradskog linijskog prevoza putnika.

Autobuska stajališta se koriste u skladu sa ovjerenim redom vožnje.

Član 18

Autobuska stajališta sa većom frekvencijom ulaska putnika imaju odgovarajući natkriveni prostor za putnike sa obezbjeđenim mjestima za sjedenje.

Natkriveni prostor za putnike sa obezbjeđenim mjestima za sjedenje postavlja se na osnovu rješenja organa lokalne uprave za saobraćaj.

Na autobuskim stajalištima iz stava 1 ovog člana može se postaviti i manji prodajni punkt tipa kiosk u skladu sa odlukom o privremenim objektima, uz saglasnost organa lokalne uprave za saobraćaj.

O održavanju i uređenju stajališta stara se pravno lice, odnosno preduzetnik, kome su povjereni poslovi održavanja opštinskih puteva.

Vrste autobusa i tehnički uslovi

Član 19

Autobusi kojima se obavlja prevoz putnika u gradskom i prigradskom linijskom saobraćaju mogu biti gradski i prigradski.

Izuzetno od stave 1 ovog člana, organ lokalne uprave za saobraćaj može odrediti da se na pojedinim relacijama u prigradskom saobraćaju van gradske teritorije koriste mali autobusi, zbog ograničavajućih saobraćajno-tehničkih karakteristika puta ili ukoliko je manje izražena potreba za prevozom putnika na tim relacijama.

Autobusi kojima se obavlja djelatnost javnog prevoza putnika u drumskom saobraćaju moraju, pored uslova utvrđenih zakonom i propisima o bezbjednosti saobraćaja na putevima, ispunjavati i posebne tehničke i tehničko-eksploatacione uslove propisane Pravilnikom o posebnim uslovima za vozila kojima se obavlja javni prevoz u drumskom saobraćaju i prevoz za sopstvene potrebe.

Pored uslova utvrđenih Zakonom i propisima o bezbjednosti saobraćaja, kao i posebnih tehničkih i tehničko-eksploatacionalih uslova autobusi moraju imati i:

- na prednjoj, zadnjoj i ulaznoj strani autobusa na vidnom mjestu isписан broj linije, početno i krajnje stajalište;
- uredno popunjeno putni naloga;
- najmanje dva protivpožarna aparata i priručnu apoteku;
- vidno istaknute određene zabrane (pušenje, stajanje na platformi kod vozača i dr.);
- ispunjene sanitarno-higijenske uslove.

Reklame i natpisi mogu se ispisati u unutrašnjosti i na spoljnim bočnim stranama autobusa, tako da ne zaklanjaju službene oznake i ne remete estetiku vozila.

Reklame i natpisi iz stava 4 ovog člana ne mogu imati vjerska ili politička obilježja.

Prava i obaveze putnika i voznog osoblja

Član 20

Putnici ulaze i izlaze iz autobusa tek nakon što se vozilo zaustavi na stajalištu na vrata koja su označena kao ulazna, odnosno izlazna.

Pravo prvenstva pri ulasku u autobus imaju: lica sa invaliditetom, stare i iznemogle osobe, osobe sa pratiocem, trudnice i lica sa malom djecom.

Član 21

Putnik je dužan da u autobusu posjeduje ovjerenu voznu kartu, pretplatnu kartu ili drugu važeću voznu ispravu.

Putnik koji ne posjeduje važeću ispravu iz stava 1 ovog člana, dužan je da plati cijenu prevoza.

Ako putnik odbije da postupi u smislu prethodnog stava, dužan je da ovlašćenom licu ili voznom osoblju pruži tačne podatke o svom identitetu i napusti autobus.

Član 22

Polazak i zaustavljanje autobusa najavljuju se zvučnim signalom.

Putnik može dati znak za zaustavljanje samo u slučaju neposredne opasnosti.

Član 23

Vozač ne smije pokrenuti autobus prije nego što sva vrata budu zatvorena.

Za vrijeme vožnje sva vrata moraju biti zatvorena.

Vrata autobusa može otvarati i zatvarati samo vozno osoblje.

Član 24

Vozač je dužan da autobus zaustavi na svim stajalištima, prema registrovanom redu vožnje.

Izvan stajališta nije dopušteno zaustavljanje autobusa radi ulaska i izlaska putnika, osim kada je to neophodno radi bezbjednosti putnika I vozila.

Član 25

U slučaju prekida saobraćaja ili kvara autobusa, prevoznik je dužan da putnicima omogući bezbjedan izlazak.

Ukoliko prevoznik nije u mogućnosti da nastavi prevoz, dužan je da putnicima omogući nastavak vožnje drugim autobusom ili na zahtjev putnika snosi troškove prevoza drugim prevoznim sredstvima.

Član 26

U autobusu je zabranjeno:

- unositi lako zapaljive, eksplozivne i slične materije;
- unositi predmete koji nijesu čisti, kao i sve predmete teže od 50 kg;
- uvoditi životinje, osim specijalno dresirane pse vodiče za slijepa lica;
- ometati vozno I kontrolno osoblje u vršenju službe;
- uznemiravati putnike pjevanjem, sviranjem, vikom, nepristojnim izrazima i drugim sličnim postupcima;
- pušiti.

Putnik, koji se i pored opomene ne pridržava zabrana iz stava 1 ovog člana, udaljiće se iz autobusa bez prava na povraćaj plaćenog iznosa cijene prevoza.

Član 27

Stvari nađene u autobusu, predaju se voznom osoblju.

Ukoliko se vlasnik pronađenih stvari ne javi, vozno osoblje autobusa će stvari predati nadležnoj službi prevoznika.

Član 28

Vozno osoblje autobusa, dužno je da se prema putnicima ophodi sa dužnom pažnjom i predusretljivošću.

Za vrijeme dok se putnici nalaze u autobusu, vozno osoblje ne smije obavijati radnje koje nijesu vezane za redovne poslove.

III NADZOR

Član 29

Nadzor nad primjenom odredaba ove odluke vrši organ lokalne uprave za saobraćaj.

Poslove inspekcijskog nadzora, vrši komunalni inspektor, u skladu sa Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju, Zakonom o inspekcijskom nadzoru i ovom odlukom.

Obezbeđenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija.

IV KAZNENE ODREDBE

Član 30

Novčanom kaznom od 150 do 3.000 eura, kazniće se za prekršaj pravno lice ili preduzetnik, ako:

- obavlja djelatnost gradskog i prigradskog linijskog prevoza putnika bez licence (član 5 stav 1);
- se ne pridržava roka iz člana 7 stav 1 i 6 ove odluke;
- otpočne sa obavljanjem prevoza po ovjerenom redu vožnje prije dana određenog za njegovu primjenu ili ne otpočne da obavlja prevoz po ovjerenom redu vožnje u roku od tri dana od dana njegove primjene (član 8 stav 1);
- ovjereni red vožnje, kao i svaku njegovu izmjenu, ne objavi u javnim medijima, najkasnije osam dana prije početka obavljanja prevoza (član 8 stav 2);
- se ne pridržava ovjerenog i objavljenog reda vožnje (član 8 stav 3);
- ne dostavi zahtjev za ovjeru reda vožnje za narednu godinu nadležnom organu u propisanom roku (član 9 stav 1);
- ne dostavi na ovjeru cjenovnik usluga u propisanom roku (član 11 stav 2);
- se ne pridržava ovjerenog cjenovnika usluga u prevozu (član 11 stav 3);
- autobuska stajališta ne koristi u skladu sa ovjerenim redom vožnje (član 16 stav 2);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom od 50 do 700 eura.

Za prekršaj iz stava 1 alineja 5, 8 i 9 ovog člana, kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 50 do 500 eura

Član 31

Novčanom kaznom od 100 do 800 eura, kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- ne prijavi nadležnom organu svaku promjenu u voznom parku (član 14);
- ne postavi red vožnje na stajalištu (član 17 stav 4);
- ne uređuje i održava autobuska stajališta (član 17 stav 4);
- se na vidnom mjestu u autobusu ne nalazi ispisani broj linije, početno i krajnje stajalište (član 19 stav 4 alineja 1);
- u slučaju kvara autobraške ne omogući putnicima nastavak vožnje drugim autobusom ili na zahtjev putnika ne snosi troškove prevoza drugim prevoznim sredstvom (član 25 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 30 do 250 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 20 do 100 eura.

Član 32

Novčanom kaznom od 50 do 500 eura, kazniće se fizičko lice ako:

- upravlja autobraškom koji ne ispunjava uslove iz člana 19 stav 4 al. 1,2,3,4,5 ove odluke;
- postupi suprotno članu 21 st. 1 i 2 ove odluke;
- postupi suprotno članu 23 st. 1 i 2 ove odluke;
- postupi suprotno članu 26 ove odluke.

V PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33

Za sva pitanja koja nijesu propisana ovom odlukom u pogledu vršenja i kontrole vršenja prevoza primjenjivaće se odredbe zakona o prevozu u drumskom saobraćaju .

Prevoznici su dužni uskladiti svoje poslovanje sa odredbama ove odluke u roku od šest mjeseci od dana njenog stupanja na snagu.

Član 35

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o gradskom i prigradskom linijskom prevozu putnika ("Službeni list RCG-opštinski propisi", br. 42/06).

Član 36

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore-Opštinski propisi".

Broj: _____

Andrijevica, _____ 2019.godine

Skupština Opštine Andrijevica

Predsjednik,

Slavko M. Stijović

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o javnom linijskom prevozu putnika o gradskom i prigradskom saobraćaju na teritoriji opštine Andrijevica, sadržan je u članu 35 stav 5, 6 i 7, člana 43 stav 4 i člana 92 stav 2 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Službeni list CG“, broj 71/2017) kojim je propisano da bliže uslove organizacije i način obavljanja linijskog prevoza u gradskom i prigradskom saobraćaju kao i bliže uslove za obavljanje posebnog linijskog prevoza na svojoj teritoriji, propisuje jedinica lokalne saomouprave, članom 7 stav 1 i članom 14 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list Crne Gore“, broj 55/16 i 74/16) propisano je da obavljanje komunalnih djelatnosti uređuje i obezbeđuje jedinica lokalne samouprave, u skladu sa zakonom i da o načinu organizovanja obavljanja komunalnih djelatnosti odlučuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave i članu 35 Statuta Opštine Andrijevica ("Sl.list CG - opštinski propisi" br. 32/18), kojim su propisani akti koje Skupština donosi u vršenju poslova iz svog djelokruga.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje ove Odluke, proizilaze iz zakonske obaveze usklađivanja sa odredbama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju koje je stupio na snagu 08.11.2017.godine, usklađivanja sa članom 7, 14, 20, 21, 22, 54, 55 i 56 Zakona o komunalnim djelatnostima, koji će se početi primjenjivati od 25.02.2018. godine, kao i potrebe definisanja i preciziranja pojedinih odredbi koje su u praksi otežavale primjenu. Precizirane su i usklađene odredbe koje se odnose na postupak i način dodjele linija prevoznicima, uslovima koja moraju ispunjavati vozila i vozači, pravima i obavezama prevoznika i putnika, kao i odredbi koje se odnose na mogućnost gubljenja prava na prevoz, radi postizanja veće transparentnosti, stvaranje uslova za lakšu kontrolu u cilju poboljšanja ovog vira prevoza kao djelatnosti od javnog interesa.

III SADRŽAJ ODLUKE

Predložena Odluka je koncipirana tako da ima pet poglavljia. Poglavlje I „Opšte odredbe“- odredbe čl. 1-4, propisuje bliže uslove organizacije i načina obavljanja linijskog gradskog i prigradskog prevoza, vrste prevoza i ko može obavljati djelatnost prevoza. Poglavlje II „Organizacija prevoza u linijskom gradskom i prigradskom saobraćaju“ odredbe čl. 5-28, propisuje na koji način se donosi i šta treba da sadrži Plan linija, prava i obaveze prevoznika, licenca, autobuska stajališta, vrstu autobusa i tehnički uslovi za njih i prava i obaveze putnika i voznog osoblja. Poglavlje III „Nadzor“ odredbe čl. 29, propisuje: nadzor nad primjenom ove odluke, poslove inspekcijskog nadzora i poslove komunalnog reda i komunalnog nadzora nad sprovođenjem ove odluke..Poglavlje IV „Kaznene odredbe“ odredbe 30-32 propisuje visnu novčanu kaznu u zavisnosti od učinjenog prekršaja, odnosno nepoštovanja odredbi ove Odluke. Poglavlje V „Prelazne i završne odredbe“ odredbe čl. 33-36 propisuju kad stupa na snagu ova odluka i kad prestaje sa važnosti postojeća. Shodno iznijetom predlaže se Skupštini opštine Andrijevica da doneše Odluku o javnom linijskom prevozu putnika u gradskom i prigradskom saobraćaju na teritoriji opštine Andrijevica.