

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У ОПШТИНИ АНДРИЈЕВИЦА ЗА ПЕРИОД 2013-2014. ГОДИНА

Акционим планом за борбу против корупције у Општини Андријевица утврђено је 6 стратешких циљева, 38 мјера и 85 активности, као и носиоци тих послова, средства, рокови за реализацију и индикатори остварених резултата а који је усвојен на сједници СО-е Андријевица одржаној 30.09.2013. године, објављен у ``Службеном листу ЦГ`` број 30/13 – општински прописи

Приликом дефинисања мјера и активности узети су у обзир прописи који имају за циљ спречавање корупције на државном и локалном ниову, Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи, Закон о измјенама и допунама Закона о уређењу простора и изградњи објеката, Закон о државним службеницима и намјештеницима, Закон о унапређењу пословног амбијента, Закон о слободном приступу информацијама и др. као и низ стратешких и других циљева који унапређују рад локалне самоуправе.

Свака општина је била у обавези да на основу смјерница изради Акциони план за борбу против корупције, те полазећи од става да се без стварања одговарајућег правног оквира, активног учешћа органа локалне самоуправе, цивилног сектора, грађана и медија не може правовремено дјеловати у остваривању постигнутог резултата за борбу против корупције. С тим у вези Предсједник општине Андријевица је рјешењем број 031-310/2013-01 од 06.11.2013. године, формирао Радну групу за праћење и спровођење Акционог плана за борбу против корупције која је састављена од представника локалне управе општине Андријевица, представника медија, представника НВО-а, одборника у локалном парламенту и представника јавних установа гдје је општина оснивач. Радна група је одржала неколико сједница на којима је анализирала појединачно реализацију мјера и активности из Акционог плана за борбу против корупције у општини Андријевица о томе сачинила записник, те је на једној од сједница донијела и Пословник о раду Радне групе за праћење и реализацију плана .

Стратешки циљеви у оквиру којих су утврђене мјере и активности Акционим планом у Општини Андријевица су:

Стратешки циљ 1 - Повећан степен одговорности и професионализма рада локалне самоуправе

До реализације овог стратешког циља Секретаријат локалне управе општине Андријевица је примјеном мјера и активности које се односе на имплементацију Закона о уређењу простора и изградњи објеката препознао област планирања уређења простора који је између осталих веома осјетљив за повећање степена одговорности и професионализације у раду локалне самоуправе. У оквиру овог стратешког циља донешен је ПУП општине Андријевица. Сачињен је извјештај о стању и уређењу простора и изградњи објеката у општини Андријевица и исти

достављен Министарству. Измјенама и допунама Закона о уређењу простора и изградњи објеката предвиђено је увођење система тзв. ``једног шалтера`` у области уређења простора, што подразумијева обавезу да Секретаријат локалне управе Општине Андријевица по поднесеном захтјеву прибавља по службеној дужности све потребне сагласности и потребна документа. Ово подразумијева нови ниво сарадње са надлежним органима рјешавања у овој области (а све у циљу стварања повољног амбијента за развој бизниса и отклањања бизнис баријера). У склопу ових активности потребно је унаприједити начин издавања УТУ и грађевинске дозволе, као и обавезу да сваки докуменат везан за издавање УТУ и грађевинске дозволе, буде објављен на сајту Општине Андријевица. Донесене су Одлуке о постављању привремених објеката, Једногодишњи план привремених објеката за 2013 и 2014 годину као и Одлука о накнади за коришћење грађевинског земљишта.

Реализацијом овог стратешког циља постигнут је већи ниво информисаности грађана те је Секретаријат локалне управе општине Андријевица израдио Водич за слободан приступ информацијама у оквиру Секретаријата, Водич за слободан приступ информацијама у Кабинету Предсједника општине и Главног администратора и исти су објављени на сајту Општине Андријевица. За последњих неколико мјесеци Секретаријату локалне управе општине Андријевица поред осталих захтјева НВО, достављено је 82 захтјева од МАНС-а за слободан приступ информацијама, те су донесена рјешења и достављене информације у законски прописаном року, док жалби због ћутања администрације није било, као ни жалби на рјешења.

У склопу унапређења информативног система уведен је оперативни систем Хермес у оквиру рада Грађанског бироа, електронско завођење захтјева.

На сајту Општине Андријевица објављена је брошура коју је израдила Радна група за праћење и реализацију Акционог плана за борбу против корупције ``Пријави корупцију`` и објављени телефони за давање информација и пријављивање неправилности у раду, док је на улазу Општине постављена кутија за притужбе, жалбе и др.

Једна од важних мјера у склопу реализације овог циља је јачања професионализма и развијање капацитета запослених кроз организовање обука. Обуке се одржавају у сарадњи са Управом за кадрове и Заједницом општина Црне Горе. Сходно новом Закону о државним службеницима и намјештеницима, Уредбом о службеним звањима локалних службеника и намјештеника и Одлуком о организацији и начину рада локалне управе, донесен је Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату локалне управе бр. 032-51/2014-0455 од 03.04.2014 у којем је дат детаљан опис послова сваког запосленог као и права и обавезе руководне структуре и запослених, те су донесена рјешења о распоређивању и рјешења о фиксном дијелу зараде за државне службенике и намјештенике у оквиру Секретаријата и за Службу заштите.

Сарадња са МЗ остварује се на коректан начин, одржавањем састанака и достављањем њихових приоритета рада по мјесним заједницама, а који се односе већином на побољшање путне инфраструктуре.

Стратешки циљ 2 - Побољшана транспарентност у процесу планирања, доношења аката и њиховом спровођењу

Транспарентност рада локалне управе Општине Андријевица веома је важан инструмент за спречавање настанка корупције, унапријеђен је систем информисаности грађана и НВО сектора о свим питањима и проблемима од значаја за локалну самоуправу. У нашој општини у складу са законом, статутом и пословником о раду Скупштине општине, јавност и транспарентност остварује се на више начина, непосредним увидом у акте предмета, учешћем грађана у јавним расправама приликом доношења одлука којима се уређују питања од непосредног интереса за локално становништво, давањем саопштења на локалном јавном емитеру – Радио Андријевица, путем објављивања на сајт општине свих аката које усвоји Скупштина и извршни органи власти, јавним преносом скупштинских засиједања, те објављивањем аката у Службеном листу.

Стратешки циљ 3 – Појачана унутрашња и спољна контрола рада локалне самоуправе

У оквиру спровођења овог стратешког циља редовно је вршен надзор над извршењем буџета и намјенским трошењем буџетских средстава кроз редовне извјештаје који се достављају Скупштини, а независна ревизорска кућа ивршила је ревизију, те је ревизорски извјештај достављен Скупштини и одборницима приликом усвајања Буџета односно завршног рачуна. На тај начин обезбјеђује се контрола трошења буџетских средстава за рад јавних установа и предузећа.

Ревизорски извјештај објављен је на сајту општине Андријевица.

Веб страница општине Андријевица је унапријеђена како смо већ раније навели и на њој се објављују уговори за обављање одређених послова, уговори о јавним набавкама и издате грађевинске дозволе. Процедура покретања јавних набавки врши се у складу са Законом о јавним набавкама, а на основу претходно донесеног Плана јавних набавки који је објављен на Порталу Управе за јавне набавке Црне Горе. Приликом разматрања Нацрта Буџета организују се јавне расправе на којима грађани и други заинтересовани субјекти дају примједбе о чему је сачињен извјештај који се заједно са буџетом доставља Скупштини на усвајање.

Стратешки циљ 4 – Јачање интегритета јединице локалне самоуправе и примјена етичких стандарда у локалној самоуправи

У оквиру овог стратешког циља било је неопходно да Секретаријат локалне управе донесе План интегритета, те је формирана Радна група за изградњу Плана интегритета која ће сачинити анализу о квалитету кадрова, процеса и пракси на нивоу општине и сачинити анализу сваког радног мјеста и општине као институције, па на основу тога донијети План интегритета. Секретаријат локалне управе општине Андријевица у протеклом периоду радио је на повећању одговорности и професионализма у органима локалне управе везано за примјену

етичких стандарда, донесен је Етички кодекс изабраних представника и функционера у локалној самоуправи и објављен у ``Службеном листу ЦГ``, број 30/09 – општински прописи и Етички кодекс за службенике и намјештенике објављен у ``Службеном листу ЦГ``, број 30/09 – општински прописи. Донесене су одлуке за изабране представнике и функционере у општини Андријевица објављене у ``Службеном листу ЦГ``, број 38/11 – општински прописи и Одлука о етичкој комисији за локалне службенике и намјештенике објављена у ``Службеном листу број 38/11 – општински прописи као и Одлука о избору Етичке комисије за изабране представнике и функционере у општини Андријевица и Етичке комисије за локалне службенике и намјештенике, које су објављене у ``Службеном листу ЦГ`` број 17/13 – општински прописи.

Није донесен правилник о избору најбољег службеника и намјештеника у Општини Андријевица, те није вршено оцјењивање у складу са Законом о државним службеницима и намјештеницима, па Секретаријат планира да исто одради до краја 2014. године.

Стратешки циљ 5 – Стварање услова и подстицање цивилног и приватног сектора да се укључе у борбу против корупције на локалном нивоу

У оквиру реализације овог стратешког циља Секретаријат је у протеклом периоду радио на побољшању сарадње између органа општине, грађана, НВО-оа и приватног сектора у борби против корупције, организујући заједничке активности у реализацији мјера утврђених овим акционим планом. Што се тиче примјене општинских прописа за ову Скупштину припремљена је Одлука о расподјели средстава НВО-ама у складу које ће Секретаријат расписати јавни позив за расподјелу средстава НВО организацијама које имају сједиште на територији општине Андријевица у складу са новим Законом о невладиним организацијама, а на неком од наредних скупштинских засиједања припремићемо Одлуку о начину, поступку и учешћу локалног становништва у вршењу јавних послова.

Стратешки циљ 6 – Мониторинг и евалуација локалног акционог плана

Остваривањем овог стратешког циља радило се на извјештавању о реализацији мјера и о томе је неопходно обавјештавати Скупштину и Предсједника општине и информисати јавност путем локалног јавног емитера о реализацији мјера које су остварене из овог Акционог плана.

За спровођење мјера из Акционог плана у локалној самоуправи општине Андријевица одговорни су органи локалне управе, а посебно они органи у чијем дјелокругу рада су утврђене обавезе и одговорности за имплементацију антикоруптивних законских прописа и за остваривање кључних принципа на којима се заснива систем локалне самоуправе, а то је транспарентност рада, учешће грађана у процесу доношења одлука и утврђивање локалних јавних политика било неопходно за реализацију ових мјера.

РАДНА ГРУПА ЗА ПРАЋЕЊЕ И СПРОВОЂЕЊЕ
АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ